**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О порядке избрания представителей от Законодательного Собрания Ульяновской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О порядке избрания представителей от Законодательного Собрания Ульяновской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Ульяновской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования установленного Законом Ульяновской области от 3 апреля 2003 года № 010-ЗО «О порядке избрания представителей от Законодательного Собрания Ульяновской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Ульяновской области» (далее – Закон № 010-ЗО) правового регулирования.

Законом № 010-ЗО, как следует из его преамбулы и статьи 1, регулирует отношения, связанные с определением требований к представителям от Законодательного Собрания Ульяновской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Ульяновской области (далее – представители) и порядка их избрания. Однако Закон № 010-ЗО фактически регулирует не только указанные, но и другие отношения, в частности, связанные с досрочным прекращением полномочий представителей (часть 2 статьи 2).

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона № 010-ЗО представитель не должен совершать порочащих его поступков, при этом полномочия представителя по решению Законодательного Собрания Ульяновской области прекращаются досрочно в случае совершения им порочащего поступка, а также систематического неисполнения обязанностей представителя. В этой связи необходимо отметить, что Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» оснований и порядка досрочного прекращения полномочий представителей не регулирует, относя регулирование этих вопросов к компетенции регионального законодателя. Между тем установленное в части 2 статьи 2 Закона № 010-ЗО такое основание для досрочного прекращения полномочий представителя, как совершение им порочащего поступка, не согласуется с общеправовым критерием ясности, определённости и недвусмысленности правовой нормы, поскольку в условиях отсутствия установленных в законодательстве Российской Федерации или законодательстве Ульяновской области определения понятия «порочащий поступок» или исчерпывающего перечня порочащих поступков не ясно, что следует понимать под таким поступком. Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, игнорирование указанного критерия при осуществлении правотворческой деятельности не позволяет обеспечить единообразное понимание правовой нормы, создаёт возможность различного рода злоупотреблений, порождает противоречивую правоприменительную практику, ослабляет гарантии защиты конституционных прав и свобод, может привести к произволу и, следовательно, к нарушению принципов равенства, а также верховенства закона. Кроме того, из содержания части 2 статьи 2 Закона № 010-ЗО не ясно, должно ли Законодательное Собрание Ульяновской области досрочно прекращать полномочия представителя в случае его смерти, объявления умершим или признания безвестно отсутствующим, и т.д.

В этой связи законопроектом предлагается установить исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к представителям (в том числе в целях обеспечения баланса численного соотношения в составе квалификационной комиссии адвокатской палаты Ульяновской области представителей адвокатов, представителей государства и представителей научного сообщества требование об отсутствии у представителя статуса адвоката), а также исчерпывающий перечень оснований для досрочного прекращения полномочий представителей. Кроме того, в связи с нецелесообразностью предлагается исключить из Закона № 010-ЗО требование о том, что одно и то же лицо не может быть представителем более двух сроков подряд.

Соответствующие изменения вносятся в наименование, статьи 1-3 и приложение к Закону № 010-ЗО, при этом последний дополняется новой статьёй 4.

Принятие законопроекта позволит улучшить юридическое качество Закона № 010-ЗО, в том числе устранить имеющиеся в нём пробелы и внутренние противоречия.

Законопроект подготовлен депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области С.А.Шерстневым.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_